АННОТАЦИЯ
диссертации на соискание степени доктора философии (PhD)
по образовательной программе «8D04203 – Юриспруденция»
ДЖАПАРКУЛОВА ДАНИЯРА ЕРГАЛИЕВИЧА
на тему «Правовое регулирование цифровизации в области охраны окружающей среды»

Общая характеристика диссертационной работы.

Диссертационная работа посвящена исследованию правовых аспектов охраны окружающей среды в Республике Казахстан в условиях цифровой трансформации современного общества. В исследовании рассмотрены теоретические и прикладные вопросы использования цифровых технологий в системе экологического управления, а также проанализировано их влияние на развитие и совершенствование экологического законодательства.

В диссертации проведено комплексное исследование процессов цифровизации современного общества, раскрыта сущность понятий «цифровизация», «цифровая трансформация», «цифровое общество», «цифровые технологии». Значительное внимание уделено вопросам формирования цифрового законодательства Республики Казахстан, а также определению места и роли цифрового права в системе современного права. Автором предложена собственная структура цифрового права и рассмотрено его взаимодействие и соотношение с экологическим правом.

В работе проанализирован механизм государственного экологического управления в Республике Казахстан, раскрыты его организационные, функциональные и правовые особенности. Особое внимание уделено исследованию правовых основ применения цифровых технологий и систем искусственного интеллекта в сфере охраны окружающей среды, а также их значению для повышения эффективности деятельности государственных органов экологического управления.

В диссертационном исследовании также рассмотрен зарубежный опыт правового регулирования использования цифровых технологий в области охраны окружающей среды, включая практику государств Европейского Союза, Соединённых Штатов Америки и ряда стран Азии. На основе проведённого сравнительно-правового анализа сформулированы предложения и рекомендации по совершенствованию экологического и цифрового законодательства Республики Казахстан.

Актуальность темы исследования.

Актуальность диссертационного исследования определяется быстрым развитием цифровых технологий и их активным распространением во всех сферах общественной жизни. В современных условиях экономические, политические и правовые процессы во многом связаны с использованием цифровых решений, которые существенно трансформируют деятельность государственных институтов и механизмы управления.

В Республике Казахстан цифровизация признана одним из ключевых приоритетов государственной политики. По инициативе Президента

Республики Казахстан реализуется ряд стратегических программ, ориентированных на проведение цифровой трансформации, модернизацию национальной экономики, повышение эффективности государственного управления и развитие социальной сферы.

Существенным этапом формирования национального цифрового законодательства стало принятие 9 января 2026 года Цифрового кодекса Республики Казахстан, который систематизировал правовое регулирование в области использования цифровых технологий. Принятие данного нормативного акта свидетельствует о формировании нового правового направления, оказывающего влияние на регулирование общественных отношений в различных сферах, в том числе в области экологического права.

В современной экологической деятельности Республики Казахстан всё более широко применяются цифровые технологии, различные информационные системы, программные платформы и решения на основе искусственного интеллекта. Указанные инструменты используются при проведении экологического мониторинга, осуществлении контроля за природопользованием, обработке и управлении экологической информацией, а также в процессе взаимодействия государственных органов, природопользователей и населения.

Цифровые инструменты интегрированы в систему электронного государственного управления, включая информационные ресурсы Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан, функционирующие в рамках системы «Цифровое правительство». Их использование способствует повышению эффективности экологического управления и обеспечивает более широкий доступ граждан к экологической информации.

Одновременно развитие цифровых технологий в природоохранной сфере сопровождается рядом правовых и организационных сложностей. Действующее экологическое законодательство не в полной мере регулирует порядок и условия использования цифровых технологий в экологической деятельности. Подобные пробелы наблюдаются и в ряде отраслевых природоресурсных законодательных актов.

Наряду с этим нормы цифрового законодательства пока недостаточно учитывают экологические аспекты применения цифровых технологий, включая вопросы воздействия электронной техники, информационно-коммуникационных систем и технологий искусственного интеллекта на состояние окружающей среды.

Сохраняют актуальность и научно-теоретические проблемы, связанные с определением соотношения цифрового и экологического права, установлением правового статуса цифровых технологий в сфере экологической деятельности, а также разграничением компетенции государственных органов в области цифровой экологии.

Указанные обстоятельства обусловливают необходимость проведения комплексного научного исследования правовых вопросов охраны окружающей среды в условиях цифровизации. Значимость рассматриваемой

темы определяется её вкладом в развитие юридической науки, совершенствование экологического законодательства и повышение результативности государственного экологического управления.

Цель и задачи диссертационного исследования.

Целью диссертационного исследования является всестороннее изучение действующего экологического и цифрового законодательства, а также практики использования цифровых технологий в сфере охраны окружающей среды для выработки научно обоснованных теоретических выводов и практических предложений, направленных на совершенствование государственно-правового механизма экологического управления.

Для реализации поставленной цели в диссертации сформулированы и решаются **следующие задачи**:

– проанализировать теоретические основы и правовую природу процессов цифровизации общественных отношений;

– раскрыть содержание понятия цифрового права и определить его место в системе права Республики Казахстан;

– установить особенности взаимодействия и соотношения норм экологического и цифрового права;

– исследовать действующий механизм государственного экологического управления и выявить проблемы его функционирования;

– рассмотреть правовые основы использования цифровых технологий в системе экологического управления;

– изучить вопросы обеспечения цифровых и экологических прав граждан;

– проанализировать зарубежный опыт правового регулирования применения цифровых технологий в сфере охраны окружающей среды;

– сформулировать предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию экологического и цифрового законодательства Республики Казахстан.

Объект и предмет исследования.

Объектом диссертационного исследования выступают общественные отношения в сфере охраны окружающей среды, формирующиеся и развивающиеся в условиях использования цифровых технологий.

Предмет исследования составляют нормы экологического и цифрового законодательства, регулирующие деятельность государственных органов, а также правовые механизмы государственного управления в области охраны окружающей среды.

Методологическая основа исследования.

Методологическую основу диссертационного исследования образует совокупность общенаучных и специальных юридических методов научного познания. В ходе работы применялись формально-юридический, историко-правовой и сравнительно-правовой методы, а также иные научные подходы, используемые в юридических исследованиях. Их применение позволило комплексно проанализировать правовые аспекты цифровизации системы экологического управления, выявить существующие проблемы правового

регулирования и определить ключевые направления совершенствования действующего законодательства.

Научная новизна диссертационного исследования определяется проведением комплексного анализа правовых вопросов охраны окружающей среды в условиях развития цифровых технологий. В работе обоснованы теоретические подходы к формированию цифрового права в системе современного права Республики Казахстан, раскрыты особенности его взаимодействия с экологическим правом, а также предложены направления совершенствования государственного механизма экологического управления на основе использования цифровых технологий.

Теоретическая значимость исследования заключается в развитии научных представлений о цифровом праве, уточнении его содержания и определении особенностей его взаимосвязи с экологическим правом.

Практическая значимость работы состоит в выработке предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование экологического и цифрового законодательства Республики Казахстан, а также на повышение эффективности системы государственного экологического управления.

Проведённое исследование теоретических и правоприменительных аспектов охраны окружающей среды в Республике Казахстан в условиях цифровизации позволило сформулировать и представить к защите следующие научные положения, **выводы и результаты**:

1. На современном этапе в Республике Казахстан реализован значительный комплекс государственных программ, стратегических концепций и нормативных правовых актов, направленных на регулирование использования цифровых технологий в социально-экономической и общественно-политической сфере. Процесс формирования правовой базы цифровизации проходил несколько последовательных этапов и в настоящее время получил системное закрепление и кодификацию в результате принятия Цифрового кодекса Республики Казахстан. Это позволяет сделать вывод о формировании в национальной правовой системе новой отрасли законодательства — цифрового законодательства.

Под цифровым законодательством следует понимать совокупность нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения, связанные со сбором, хранением, обработкой, поиском, передачей и предоставлением информации с использованием специализированных технических устройств и коммуникационных сетей, функционирующих на основе цифровых технологий.

2. В настоящее время в правовой системе Республики Казахстан сформировалась относительно устойчивая и однородная группа общественных отношений, составляющих самостоятельный предмет правового регулирования — цифровые правоотношения. Для данных отношений характерны специфические особенности правового регулирования, включая наличие собственного метода воздействия, определённого круга правовых источников и иерархически выстроенной

системы нормативных актов. Наличие указанных признаков свидетельствует о формировании самостоятельного правового института — цифрового права.

Исходя из положения о том, что объектом цифровых правоотношений выступает информация, представленная в цифровой форме, можно определить цифровое право, как правовой институт, входящий в структуру комплексной отрасли информационного права. Он представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, распространения и использования информации, выраженной в цифровой форме и передаваемой посредством информационно-коммуникационных систем и сетей.

3. Анализ современной экологической практики свидетельствует о широком применении цифровых технологий для решения задач охраны окружающей среды. Это создаёт основу для интеграции норм цифрового права в экологическое законодательство с целью эффективного регулирования соответствующих правоотношений. Вместе с тем выявляются проблемы негативного воздействия цифровых технологий на окружающую среду, такие как образование электронных отходов, значительное и многократное потребление электроэнергии, а также изменение климата вследствие усиления теплового эффекта.

Указанные обстоятельства подчеркивают необходимость включения экологических норм в цифровое законодательство и применения положений экологического права при регулировании цифровых правоотношений. Взаимосвязь экологического и цифрового права проявляется через их взаимозависимость и механизмы взаимного регулирования.

4. Действующая система государственного правового регулирования охраны окружающей среды в Республике Казахстан характеризуется наличием элементов структурной и нормативной несовершенности. Внедрение цифровых технологий способно существенно повысить функциональную эффективность органов экологического управления. Модернизация системы предлагается в следующих направлениях:

- совершенствование законодательного регулирования полномочий органов исполнительной власти общей компетенции в сфере экологии с приведением их в соответствие с требованиями экологического законодательства;

- организационное и функциональное объединение деятельности различных министерств, отвечающих за управление охраной и рациональное использование природных ресурсов, в рамках единого государственного органа;

- перевод функций управления охраной окружающей среды, включая экологический мониторинг, ведение экологического кадастра, проведение экологической экспертизы, регулирование права пользования природными ресурсами и контроля загрязнения окружающей среды, в цифровую среду;

- разработка и принятие нормативно-правовых актов, регулирующих процессы цифровизации функций и методов государственного экологического управления.

5. Первым шагом в процессе цифровизации системы охраны окружающей среды в Республике Казахстан должна стать разработка и внедрение цифровой платформы «Единая Цифровая Экологическая Платформа» при Министерстве экологии и природных ресурсов. В отличие от существующих цифровых систем министерства, которые регулируют отдельные процессы мониторинга, экспертизы и контроля, данная платформа предполагает создание единого цифрового решения. Она обеспечивает сбор, обработку, систематизацию, обобщение и хранение больших массивов экологических данных, которые становятся основой для реализации управленческих функций в сфере экологического управления.

6. Процесс цифровизации государственного управления в сфере охраны окружающей среды существенно трансформирует формы и методы работы общественных экологических организаций, стимулирует гражданскую экологическую активность и предоставляет новые технические возможности для реализации и защиты цифровых экологических прав. Активное участие граждан может быть обеспечено за счёт расширения доступа к экологической информации через разработку и функционирование цифровой платформы «Единая информационная система обеспечения защиты экологических прав граждан».

7. Сравнительный анализ международного опыта охраны окружающей среды в условиях цифровизации, проведённый на примере ряда развитых стран, выявил значительные различия в подходах к правовому регулированию. Уровень развития экологического и цифрового законодательства, его правовые формы, содержание, а также институциональная поддержка в различных правовых системах реализуются по-разному.

Особое внимание заслуживает положительный опыт Соединённых Штатов Америки, ряда азиатских стран и, в особенности, государств Европейского Союза. Этот опыт стал возможен благодаря трансформации деятельности государственных экологических органов, включающей перевод их функций и ключевых институтов экологического управления в цифровую среду с использованием технологий искусственного интеллекта.

В качестве примера успешной европейской практики можно отметить принятие комплексных нормативных актов, объединяющих экологические и цифровые аспекты регулирования.

Апробация результатов исследования.

Результаты проведённого исследования были апробированы через публикации соискателя, а также представлены в виде научных докладов и выступлений на международных и республиканских конференциях и семинарах, посвящённых вопросам экологии и цифровизации, включая: «Первые академические слушания по проекту закона Республики Казахстан «Об искусственном интеллекте» (Алматы, 2025 г.)» и «Современные вызовы и перспективы развития экологического законодательства в условиях цифровой трансформации» (Алматы, 2025 г.). Научные результаты также были представлены на научном семинаре во время стажировки в Таллиннском технологическом университете (Эстония, 2025 г.).

Диссертант являлся участником научной группы в рамках мега-гранта программно-целевого финансирования BR 21882302 «Казахстанский социум в условиях цифровой трансформации: перспективы и риски». Разработанные рекомендации использовались при подготовке проекта «Концепции повышения эффективности и формирования цифровой среды доверия в современном Казахстане на 2025–2030 годы».

Диссертант принимал участие в заседании рабочей группы Мажилиса Парламента Республики Казахстан при обсуждении и подготовке проекта Цифрового кодекса Республики Казахстан, где получил ценные рекомендации, которые были учтены и отражены в его публикациях и научных докладах.

Полнота опубликования материалов диссертации в печати. Научные результаты диссертанта представлены в 5 публикациях автора, в том числе: 1 статья в международном журнале, индексируемым в базе данных Scopus, 3 статьи - в научных журналах, рекомендованных Комитетом по контролю качества в сфере образования и науки МОН РК, параграф в коллективной монографии «Цифровое общество и право» (Алматы, 2024 г.).